

REPUBLIQUE DE GUINEE

TRAVAIL – JUSTICE – SOLIDARITE



---

# RAPPORT SUR LES DELAIS DANS LA CHAINE D'EXECUTION DE LA DEPENSE PUBLIQUE

---

MAI - 2024

MINISTERE DU BUDGET

DIRECTION GENERALE DU BUDGET

## TABLE DES MATIERES

|      |  |    |
|------|--|----|
| I.   | Situation des délais d'exécution en mai 2024 .....                     | 2  |
| II.  | Commentaires portant sur les résultats de l'analyse .....              | 5  |
| A.   | PHASE ADMINISTRATIVE .....   | 5  |
| 1.   | Engagement .....   | 6  |
| 2.   | Liquidation .....  | 7  |
| 3.   | Ordonnancement/Mandatement .....                                       | 8  |
| B.   | PHASE COMPTABLE .....  | 8  |
| 1.   | Prise en charge comptable de la dépense : .....                        | 8  |
| 2.   | Emission des ordres de virement (OV) ou de paiement (OP) : .....       | 9  |
| 3.   | Paiement .....   | 9  |
| III. | Analyse de l'évolution des paiements par rapport aux engagements ..... | 12 |

### LISTE DES TABLEAUX

|             |   |    |
|-------------|---|----|
| Tableau 1 : | Situation des délais d'engagement .....                           | 2  |
| Tableau 2 : | Synthèse issue de la chaîne des dépenses. ....                    | 9  |
| Tableau 3 : | Situation des dossiers engagés par ministère/institution. ....    | 10 |
| Tableau 4 : | Données sur les engagements et les paiements depuis janvier ..... | 12 |

### LISTE DES FIGURES

|            |   |    |
|------------|---|----|
| Figure 1:  | EVOLUTION DES ENGAGEMENTS (Octobre 2018-2024) ..... | 7  |
| Figure 2 : | SITUATION DES ENGAGEMENTS EN 2024 .....             | 7  |
| Figure 3 : | EVOLUTION DES PAIEMENTS/ENGAGEMENTS .....           | 13 |

# INTRODUCTION

En application de l'instruction conjointe N°003/MB/MEF/2017 du 12 avril 2017, fixant les délais dans la chaîne d'exécution de la dépense publique et organisant les états de suivi budgétaire, la Direction Nationale des Systèmes Informatiques produit mensuellement les statistiques de fluidité des dossiers dans la chaîne d'exécution de la dépense publique. Ces données sont communiquées à la Direction Générale du Budget pour la production d'un rapport mensuel à l'attention du Ministre du Budget et du Ministre de l'Économie et des Finances.

## I. SITUATION DES DELAIS D'EXECUTION MAI 2024

L'exécution des dépenses du budget de l'Etat se décline en deux grandes phases (administrative et comptable). La phase administrative concerne : l'engagement, la liquidation et le mandatement ou l'ordonnancement. La phase comptable regroupe la prise en charge de la dépense par un comptable public et le paiement de la dépense.

Les phases et étapes énumérées ci-dessus sont encadrées par des délais comme l'illustre le tableau présentant les délais d'exécution au mois de mai 2024.

Le tableau ci-dessous présente les différentes étapes du processus d'exécution de la dépense publique, il précise les délais impartis à chaque étape, comme l'indique l'instruction conjointe sur les délais d'engagement de la dépense.

**Tableau 1 : Situation des délais d'engagement**

| Points de stationnement      | Acteurs   | Délais de référence              | Délais observés                                    |
|------------------------------|---|----------------------------------|--|
| <b>PHASE ADMINISTRATIVE</b>  |   |                                  |  |
| <b>I. L'ENGAGEMENT</b>       |   |                                  |  |
| <b>Décision d'engagement</b> |   |                                  |  |
| 01                           | Décision d'engagement   | Ordonnateur, ordonnateur-délégué | <b>66,1%</b><br>(587 dossiers sur 888 ≤ à 5 jours) |
| 02                           | Préparation des documents en appui à la décision d'engagement | DAF                              |  |

|   |   |                                  |         |  |
|---|---|----------------------------------|---------|--|
| 03  | Saisie de la décision d'engagement                  | DAF                              |         |  |
| 04  | Transmission du dossier d'engagement au CF          | DAF                              |         |  |
| <b>Contrôle et validation du dossier d'engagement</b> |   |                                  |         |  |
| 01  | Réception du dossier par les services du CF         | Agent du Contrôle Financier (CF) | 1 jour  | 0  |
| 02  | Affectation du dossier pour étude                   | CF                               | 4 jours | <b>49,3%</b><br>(397 dossiers sur 805 ≤ à 4 jours) |
| 03  | Etude du dossier (ajournement ou acceptation)       | Agent du CF                      |         |  |
| 04  | Validation (ajournement ou acceptation) ou rejet    | CF                               |         |  |
| 05  | Transmission au DAF du dossier d'engagement accepté | CF                               |         |  |

|   | Points de stationnement | Acteurs | Délais de référence | Délais observés |
|---|-------------------------|---------|---------------------|-----------------|
| <b>III. L'ORDONNANCEMENT/LE MANDATEMENT</b>       |                         |         |                     |                 |
| <b>Ordonnancement ou mandatement des dépenses</b> |                         |         |                     |                 |

**Source :** DGB-DNSI/Chaîne des dépenses

| Points de stationnement  |  | Acteurs    |                            | Délais de référence        |  | Délais observés        |  |
|--|--|------------|----------------------------|----------------------------|--|------------------------|--|
| <b>Points de stationnement</b>   |  | <b>II.</b> |                            | <b>LA LIQUIDATION</b>      |  | <b>Délais observés</b> |  |
| 01   | Reception du dossier de liquidation validé   |            | DAF                        |                            | 1 jour   | 0%                     | 0% observés  |
| <b>PHASE COMPTABLE</b>   |  |            |                            |                            |  |                        |  |
| <b>Prise en charge comptable</b>   |  |            |                            |                            |  |                        |  |
| 02   | Vérification et prise en charge du mandat de paiement                                  |            | PG/DAF                     |                            | 1 jour   | 9,14%                  | n'a été traité dans un dossier sur les 794 n'a été traité dans un délai ≤ 4  |
| 03   | Validation et signature de paiement  |            | PG/DAF                     |                            | 1 jour   | 93,2%                  | 794 ont été traités dans un délai ≤ 4  |
| <b>Actes posés en dehors du circuit informatisé de la chaîne des dépenses</b>                  |  |            |                            |                            |  |                        |  |
| <b>Mise en règlement</b>   |  |            |                            |                            |  |                        |  |
| 01   | Validation et programmation de la livraison conformément au mandat de paiement         |            | DAF                        | délégué                    | la réception du dossier d'engagement validé par le CF                | 90,87%                 | 286 dossiers sur les 315 ont reçu des ordres de virement ou de paiement et ont été traités dans un délai ≤ 5 jours |
| 02   | Emission des OV/OP et mise en règlement  |            | PGT                        |                            | 5 jours  |                        |  |
| 04   | Reception du dossier physique de la commission de réception                            |            | DAF                        | Commission de recettes/DNB | 1 jour après la livraison/prestation                                 |                        | N/A  |
| 03   | Reception conforme de la prestation ou des fournitures                                 |            | Commission de recettes/DNB | Commission de recettes/DNB | 2 jours à compter de la date de la réception conforme                |                        | N/A  |
| 04   | Transmission des OV/OP à la Commission de réception                                    |            | PGT                        | Commission de recettes/DNB | 2 jours  |                        | N/A  |
| <b>Paiement</b>  |  |            |                            |                            |  |                        |  |
| 01   | Reception et transmission des OV/OP à l'ordonnateur pour certification du service fait |            | DAF                        | BCRG/DAF                   | 1 jour à compter de la date de réception du PV de réception conforme | 88,89%                 | (280 dossiers ont été payés sur les 315 pour lesquels les OV/OP ont été émis)                                      |
| 05   | Paiement par la BCRG des OV/OP   |            | Ordonnateur/délégué        | BCRG                       | 2 jours à compter de la date de transmission du dossier              |                        | N/A  |
| <b>Actes posés par l'ordonnateur/DAF dans le circuit informatisé de la chaîne des dépenses</b> |  |            |                            |                            |  |                        |  |

|                                   |   |             |         |   |
|-----------------------------------|---|-------------|---------|---|
| 09                                | Création du dossier de liquidation, saisie des pièces de liquidation et transmission du dossier au CF | DAF         | 5 jours | <b>23,5%</b><br>(179 dossiers sur 761 % ≤ à 5 jours)                            |
| 10                                | Saisie des pièces de liquidation  | DAF         |         |   |
| 11                                | Transmission du dossier de liquidation au CF  | DAF         |         |   |
| <b>Contrôle de la liquidation</b> |   |             |         |   |
| 01                                | Réception du dossier de liquidation   | Agent du CF | 4 jours | <b>98,9%</b><br>(93 dossiers Sur 94 ≤ à 4 jours)                                |
| 02                                | Etude du dossier de liquidation   | Agent du CF |         |   |
| 03                                | Validation ou rejet du dossier de liquidation   | CF          |         |   |
| 04                                | Transmission dossier de liquidation validé au DAF   | CF          |         |   |
| 05                                | Réception par le DAF du dossier de liquidation validé transmis par le CF                              | DAF         | 1 jour  | <b>0%</b><br>(aucun dossier sur les 94 n'a été traité dans un délai < à 1 jour) |

## II. COMMENTAIRES PORTANT SUR LES RESULTATS DE L'ANALYSE

### A. PHASE ADMINISTRATIVE

La phase administrative de la dépense est composée de l'engagement, de la liquidation et de l'ordonnancement ou du mandatement.

En mai 2024, 888 projets d'engagement ont été initiés contre 642 au mois d'avril 2024. Le nombre d'engagement validé par les Contrôleurs Financiers fait 805 dossiers, dont 397 respectant le délai de traitement de 4 jours, soit 49,3 % des dossiers reçu par les Contrôleurs Financiers. Ainsi 408 projets d'engagement reçus sont restés encours de

traitement dans le circuit de la dépense après le délai imparti. Les projets de liquidation sur la période sont au nombre de 761 dossiers, pour 94 validations, soit 12,35% des projets de liquidation transmis.

En ce qui concerne les ordonnancements, 794 dossiers ont été transmis par les DAF, parmi ceux-ci, 740 ont été traités dans le délai, soit 93,2%.

---

## **1. ENGAGEMENT**

L'étape engagement est subdivisée en quatre (4) parties, qui sont :

- l'initiation de l'engagement ;
- la transmission au Contrôleur Financier ;
- la réception par le Contrôleur Financier ;
- la validation du projet d'engagement par le Contrôleur Financier.

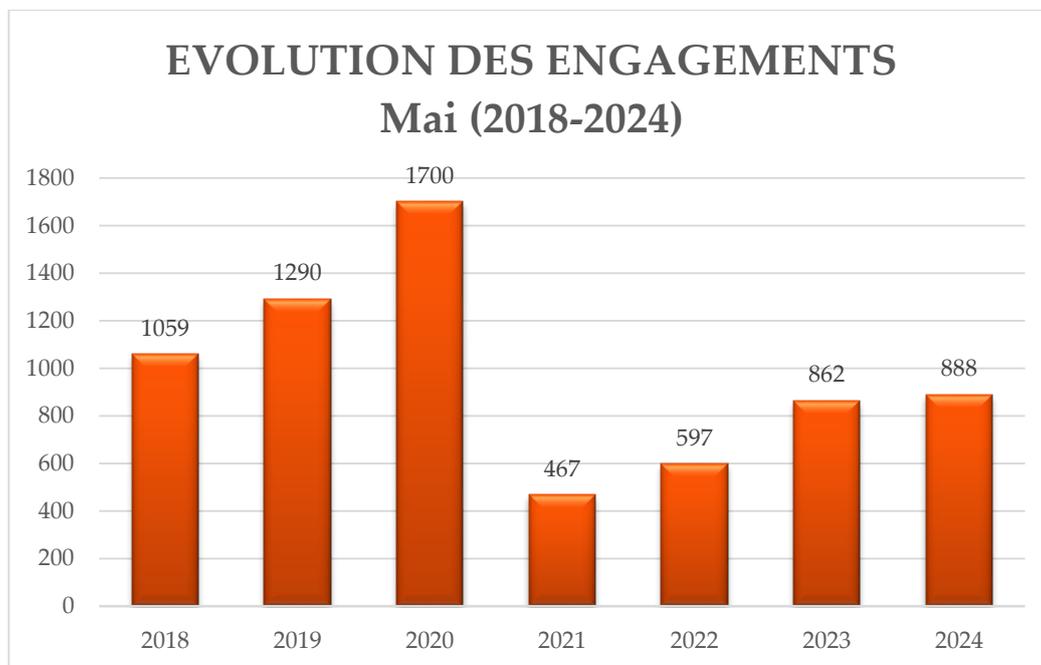
Le délai requis pour l'initiation de l'engagement et la transmission à la Direction Nationale du Contrôle Financier est de cinq (5) jours ouvrés, ainsi, pour le mois de mai 2024, 888 projets d'engagement ayant été initiés sur la chaîne des dépenses, contre 642 au mois d'avril, soit 246 dossiers de plus pour la période. Ainsi 587 ont été engagés dans les délais requis, soit 66,1%, contre 542 dossiers faisant 84,4% des engagements en avril. Ainsi, pour les 301 projets d'engagement restant, et qui n'ont pas respecté le délai, ils ont été traités entre 6 et 30 jours, à compter de l'initiation de la procédure d'engagement.

Toutefois, il importe de relever que tous les projets d'engagement initiés ont été transmis aux Contrôleurs Financiers dans courant le mois de mai 2024.

Pour l'étape engagement, 805 dossiers ont été traités et validés au compte du mois de mai.

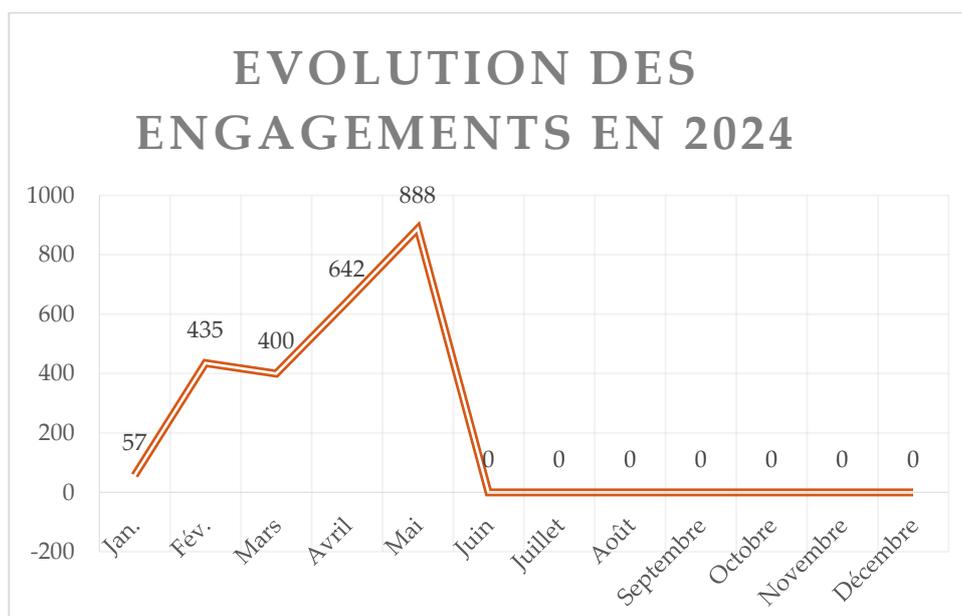
Ci-dessous le graphique sur l'historique des niveaux d'engagement aux mois de mai des sept (7) dernières années depuis 2018, suivi de celui de l'évolution des engagements au courant de l'année 2024.

**Figure 1: EVOLUTION DES ENGAGEMENTS (Mai 2018-2024)**



**Source :** DGB-DNSI/Chaîne des dépenses

**Figure 2 : SITUATION DES ENGAGEMENTS EN 2024**



**Source :** DGB-DNSI/Chaîne des dépenses

---

## **2. LIQUIDATION**

Quant à la liquidation, la deuxième étape de la phase administrative, elle comprend :

- La création du projet de liquidation ;
- La transmission du projet de liquidation au Contrôle Financier ;
- La réception du projet de liquidation par le Contrôleur Financier ;
- La validation ou le rejet du projet de liquidation par le Contrôleur Financier ;
- La transmission de la liquidation au DAF.

Conformément à l'arrêté régissant les délais, les différentes étapes de la liquidation doivent être réalisées dans un délai de cinq (5) jours au maximum pour la création et la transmission et un délai de quatre (4) jours pour la validation.

Ainsi, pour ce mois de mai 2024, 761 projets de liquidation ont été initiés par les pools financiers des ministères et institutions, tous ont été traités entre 1 et 30 jours. Parmi ceux-ci, seul un projet de liquidation a été validé hors du délai de 5 (cinq) jours.

Au compte du mois de mai 2024, 104 dossiers de liquidation ont été réceptionnés par les CF, seulement 91 ont été créés et transmis dans les délais par les DAF, représentant 87,5% des projets de liquidations initiés.

A noter que les actes posés en dehors du circuit informatisé de la chaîne des dépenses ne sont pas récapitulés car les acteurs n'interviennent pas tous sur la chaîne informatisée des dépenses.

---

### **3. ORDONNANCEMENT/MANDEMENT**

Au mois de mai 2024, les DAF des différents ministères et institutions ont reçu 794 dossiers liquidés par les CF, sur ces dossiers transmis pour ordonnancement ou mandatement, 740 ont été traités en moins de 5 jours, c'est-à-dire dans le délai, soit 93,2% pour la période.

## **B. PHASE COMPTABLE**

La phase comptable de l'exécution de la dépense publique est composée de la prise en charge de la dépense, de l'émission des ordres de virement ou de paiement et du paiement de la dépense par le Comptable Public.

---

### **1. PRISE EN CHARGE COMPTABLE DE LA DEPENSE :**

Le nombre de jour fixé pour la prise en charge d'une dépense par le comptable public est de 4 jours ouvrés à partir de la réception du mandat. Ainsi 744 dossiers ont

été pris en charge dont 68 dans les délais requis, soit 9,14% des dossiers reçus au compte du mois de mai 2024.

## 2. EMISSION DES ORDRES DE VIREMENT (OV) OU DE PAIEMENT (OP) :

L'émission des OV/OP est prévue pour 5 jours, ainsi, en mai, les Comptables Publics ont reçu 744 mandats de paiements, dont 284 ont bénéficié d'émission des OV/OP en 2 jours et les 31 derniers entre 6 et 19 jours, ce qui fait 315 émissions en mai.

## 3. PAIEMENT

Concernant les paiements à la BCRG, ils ne sont pas encadrés par l'instruction conjointe fixant les délais dans la chaîne d'exécution de la dépense publique et organisant les états de suivi budgétaire sur les délais (vu que ces traitements sont effectués hors chaîne des dépenses). Toutefois, une programmation en amont de la chaîne des dépenses (plan d'engagement cohérent avec le plan de trésorerie) permettra de réguler les instances et de limiter l'accumulation des restes à payer.

Cependant, il ressort que, des 315 dossiers qui ont bénéficié d'un OV ou OP, 280 ont été payés au mois de mai 2024.

Ci-dessous le tableau 2, qui présente la synthèse issue de la chaîne des dépenses et le tableau 3, récapitulatif de la situation des dossiers engagés par Ministère et Institution :

**Tableau 2 : Synthèse issue de la chaîne des dépenses.**

| PHASE<br>INTERVALLE |            | ENGAGEMENT                                       |                      |   | ORDONNANCEMENT/<br>MANDATEMENT                                |                        |  |                      |   | PAIEMENT              |                                       |  |
|---------------------|------------|--|----------------------|---|---|------------------------|--|----------------------|---|-----------------------|---------------------------------------|--|
|                     |            | Décision<br>d'engagement<br>t<br>DAF<br>(5jours) | Reception<br>DAF->CF | Contrôle et<br>Validation<br>CF<br>(4jours) | Création et<br>transmission<br>liquidation<br>DAF<br>(5jours) | Reception<br>DAF -> CF | Validation<br>de la<br>liquidation<br>CF | Reception<br>CF->DAF | Ordonnancement<br>ou mandatement<br>DAF<br>(5jours) | Reception<br>DAF->PGT | Prise en<br>charge<br>PGT<br>(4jours) | Emission des<br>OV/OP<br>PGT<br>(5jours) |
| 1-2                 | 300        | 444  | 335                  | 136   | 78  | 74                     | 794                                      | 705                  | 22  | 26                    | 284                                   | 74                                       |
| 3-4                 | 115        | 100  | 62                   | 38  | 5   | 19                     |  | 35                   | 32  | 42                    | 2                                     | 15                                       |
| 5                   | 172        | 193  | 21                   | 5   | 8   |                        |  |                      | 17  | 19                    |                                       | 21                                       |
| 6-8                 | 90         | 76   | 12                   | 6   |   |                        |  | 15                   | 20  | 50                    | 3                                     | 9  |
| 9-19                | 143        | 55   | 332                  | 196   | 5   | 1                      |  | 24                   | 455   | 475                   | 20                                    | 91                                       |
| 20-30               | 68         | 11   | 43                   | 380   | 8   |                        |  | 15                   | 198   | 132                   | 6                                     | 70                                       |
| <b>TOTAL</b>        | <b>888</b> | <b>879</b>                                       | <b>805</b>           | <b>761</b>                                  | <b>104</b>  | <b>94</b>              | <b>794</b>                               | <b>794</b>           | <b>744</b>  | <b>744</b>            | <b>315</b>                            | <b>280</b>                               |

**Source :** DNSII/Chaîne des dépenses

**Tableau 3 : Situation des dossiers engagés par ministère/institution.**

| Ministère /Institution  | Mai | Janvier - Mai |
|---|-----|---------------|
| Présidence de la République   | 3   | 67            |
| Primature   | 25  | 41            |
| Ministère de la Défense Nationale   | 5   | 92            |
| MATD  | 14  | 59            |
| M Sécurité Protection Civile  | 4   | 10            |
| Ministère de la Justice et des Droits de l'Homme  | 15  | 65            |
| Ministère des Affaires Etrangères, de l'Intégration Africaine et des Guinéens de l'Etranger | 112 | 276           |
| Ministère du Plan et de la Coopération Internationale                                       | 45  | 91            |
| Ministère de l'Economie, des Finances et du Plan  | 142 | 257           |
| Ministère du Travail et de la Fonction Publique   | 24  | 66            |
| Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage  | 5   | 37            |
| Ministère de la Pêche et de l'Economie Maritime   | 11  | 42            |
| Ministère des Mines et de la Géologie   | 2   | 25            |
| Ministère des Infrastructures et des Travaux Publics  | 17  | 43            |
| Ministère de l'Urbanisme, de l'Habitat et de l'Aménagement du Territoire                    | 4   | 45            |
| Ministère du Commerce, de l'Industrie et des Petites et Moyennes Entreprises                | 10  | 46            |
| Ministère de la Santé et de l'Hygiène Publique  | 202 | 223           |
| Ministère de la Promotion Feminine, de l'Enfance et des Personnes Vulnérables               | 17  | 68            |
| Ministère de l'Enseignement Pré-Universitaire et de l'Alphabétisation                       | 51  | 84            |

|  |            |              |
|--|------------|--------------|
| Ministère de l'Enseignement Technique, de la Formation Professionnelle et de l'Emploi  | 4          | 19           |
| Ministère de l'Information et de la Communication                                      | 14         | 32           |
| Ministère de la Jeunesse et des Sports   | 25         | 66           |
| Conseil National de la Transition  | 0          | 4            |
| Cour Suprême   | 0          | 1            |
| HAC  | 0          | 1            |
| Sécretariat Général du Gouvernement  | 10         | 38           |
| Sécretariat Général aux Affaires Religieuses   | 7          | 24           |
| Ministère de l'Environnement et du Développement durable                               | 0          | 29           |
| Ministère des Transports   | 3          | 7            |
| Grande Chancellerie des Ordres Nationaux   | 2          | 4            |
| Ministère de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche Scientifique et de l'Innovation | 3          | 267          |
| Administration et Contrôle des Grands Projets  | 3          | 3            |
| Ministère de l'Energie, de l'Hydraulique et des Hydrocarbures                          | 25         | 86           |
| Ministère des Postes, des Télécommunications et de l'Economie Numérique                | 22         | 54           |
| Ministère de la Culture, du Tourisme et de l'Artisanat                                 | 14         | 44           |
| SGPCSS-LDCO  | 20         | 27           |
| Ministère du Budget  | 21         | 47           |
| Cour des Comptes   | 0          | 1            |
| Dépenses Communes de l'Etat  | 7          | 31           |
| <b>TOTAL</b>   | <b>888</b> | <b>2 422</b> |

**Source :** Chaîne des dépenses

### Une attention particulière devra être accordée aux dossiers non traités suivant les différentes étapes du circuit de la dépense.

Une attention particulière doit être accordée à la célérité dans la transmission des dossiers physiques qui devrait suivre la transmission électronique, car le volume de dossiers non traités suivant les différentes étapes prend de l'ampleur dans le circuit de la dépense. Le respect de cette étape participe à l'amélioration de la collaboration entre les Chefs de Division des Affaires financières (DAF) et les Contrôleurs Financiers d'une part et entre les Ordonnateurs et les Comptables Assignataires (Payeur Général du Trésor et Agent Comptable Central du Trésor) d'autre part.

En somme, sur les **888** projets d'engagement, **280 dossiers** ont été payés au titre du mois de mai, contre **642** projets d'engagement et **312** paiements en avril 2024.

## III. ANALYSE DE L'EVOLUTION DES PAIEMENTS PAR RAPPORT AUX ENGAGEMENTS

Une attention particulière est portée sur la corrélation entre les engagements et les paiements.

La **figure N°3** ci-dessous présente l'évolution des paiements par rapport aux engagements, elle donne une aptitude réelle représentant la courbe des paiements à côté de celle des engagements au cours de l'année.

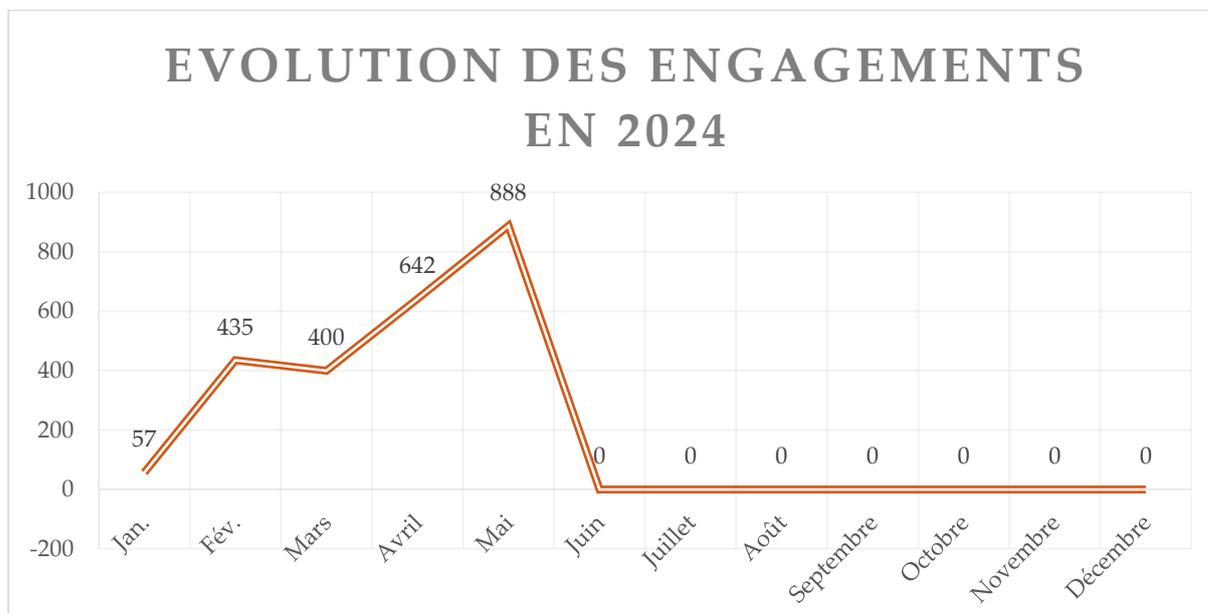
Ainsi, l'Etat a payé 31.5% de toutes les dépenses engagées au mois de mai, en d'autres termes, les engagements vis-à-vis des partenaires et fournisseurs de l'Etat restent importants.

**Tableau 4 : Données sur les engagements et les paiements en janvier.**

|                              | Jan.   | Fév.  | Mars   | Avril  | Mai    | Juin | Juil. | Août | Sept. | Oct. | Nov. | Déc. |
|------------------------------|--------|-------|--------|--------|--------|------|-------|------|-------|------|------|------|
| Engagements (1)              | 57     | 435   | 400    | 642    | 888    | 0    | 0     | 0    | 0     | 0    | 0    | 0    |
| Paiements (2)                | 48     | 33    | 312    | 312    | 280    | 0    | 0     | 0    | 0     | 0    | 0    | 0    |
| Part des Paiements (2) / (1) | 84,21% | 7,59% | 78,00% | 48,60% | 31,53% | 0    | 0     | 0    | 0     | 0    | 0    | 0    |

**Source :** DGB-DNSI/Chaîne des dépenses

**Figure 3 : EVOLUTION DES PAIEMENTS/ENGAGEMENTS**



**Source :** DGB-DNSI/Chaîne des dépenses

## CONCLUSION

A l'issue des analyses, il a été observé globalement une nette contraction des paiements par rapport aux engagements, par contre il y a aussi eu accroissement du nombre de dossiers déposés et qui n'arrivent pas à maturité dans le circuit ou jusqu'au paiement.

Fait à Conakry, le.....

**Ahmed Karifa DIAWARA**

### Pièces jointes :

- *Tableau de synthèse des délais (5 pages) ;*
- *Tableaux détaillés des délais par ministère et institutions (2 pages couvrant toutes les sections budgétaires) ;*
- *Tableau récapitulatif des engagements et paiements depuis janvier. (1 page).*
- *Trois (3) graphiques.*