



# **LINHAS GERAIS DA PROPOSTA**

**ORÇAMENTO DO ESTADO 2023**



# Internacional: Enquadramento Macro

## Dinâmica da Atividade Económica Mundial: PIB

PIB REAL	2021	2022	2023
<b>Economia Mundial</b>	<b>6,1</b>	<b>3,2</b>	<b>2,9</b>
<b>Economias Avançadas</b>	<b>5,2</b>	<b>2,5</b>	<b>1,4</b>
EUA	5,7	2,3	1,0
Zona Euro	5,3	2,6	1,2
Reino Unido	7,4	3,2	0,5
<b>Economias Emerg. e em Desenvolvimento</b>	<b>6,8</b>	<b>3,6</b>	<b>3,9</b>
China	8,1	3,3	4,6
África Subsaariana	4,5	3,8	4,0
<b>Preço do Petróleo Brent (USD/bbl)</b>	<b>71,1</b>	<b>105,8</b>	<b>93,4</b>
<b>Taxa de Juro de Curto Prazo (média anual, %)</b>	<b>-0,5</b>	<b>0,0</b>	<b>1,3</b>
<b>Taxa de Câmbio USD/EUR (média anual)</b>	<b>1,18</b>	<b>1,07</b>	<b>1,05</b>

Revisão em baixa do FMI para as projeções da economia mundial em 2022 e 2023, devendo crescer 3,2 em 2022 (-0,4 p.p.) e 2,9 em 2023 (-0,2 p.p.), respetivamente, em face das estimativas de abril de 2022.

As economias avançadas deverão crescer 2,5% em 2022, destacando, nesse grupo, o crescimento da Zona Euro (+2,6%), o Reino Unido (+3,2%) e os Estados Unidos (+2,3%).

A região da África Subsaariana deverá crescer 3,8% e 4,0% em 2022 e 2023, respetivamente.



## Nacional: Quadro Macro Fiscal

Principais Indicadores Macroeconómicos	Unidades	2019	2020	2021	2022P	2023
PIB Real	Tx. Cresc. em %	5,7	-14,8	7	4.0	4,8
Inflação Média Anual	Tx. Var. em %	1,1	0,6	1,9	7,9	3.7
Número de Turistas	Tx. Var. em %	7	-74,7	-18,4	78.0	60.4
Câmbio	Valores Médios	98,5	96,8	93,2	103,4	105,5
Conta Corrente	Em % PIB	0,3	-16,5	-13	-15.5	-8.1
Receitas Totais	Em % PIB	27,6	24,7	23,0	25,7	28,3
Impostos	Em % PIB	19,7	18,2	17,1	17,9	19,3
Despesas Totais	Em % PIB	29,8	33,8	30,4	32,0	33,9
Saldo Global	Em % PIB	-2,2	-9,1	-7,4	-6,3	-5,6
Dívida Pública	Em % PIB	113,2	142,0	142,7	138,1	133,4

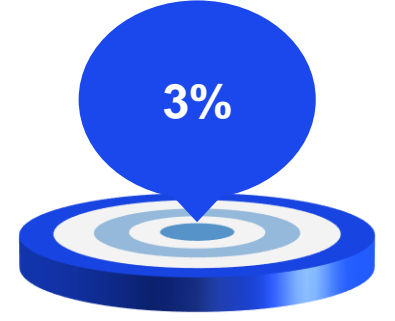


# Estratégia das Finanças Públicas e Medidas

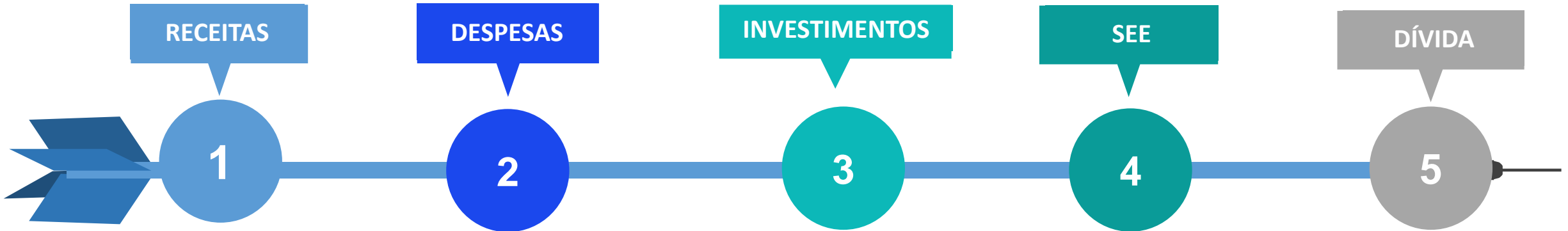


2020

Há que reconduzir o défice para níveis sustentáveis, tornando-se imperativo a retoma do défice para níveis abaixo dos 3% do PIB até 2025 (e 0% em 2027), de forma gradual e alicerçada em 5 linhas de intervenção.



2025



**Aumento de Impostos Arrecadados**

- \* Eficiência da Máquina tributária: **738 M CVE**.
- \* Aumento na arrecadação dos impostos (foco no alargamento da base contributiva): **+16% (+6 m M CVE)**.

**Racionalização e Contenção**

- \* Reduzir D. Pessoal a níveis inferiores a **11% do PIB** (princípio de faseamento).
- \* Investimento no digital vs redução de demanda recursos.
- \* Racionalização parque viaturas.

**Novas Modalidades**

Financiamento em parceria com o sector privado e Concessão de Edifícios Públicos - garantia do Tesouro até **2,5 m M CVE**.

**Reestruturação**

Reestruturação do SEE: PPP, privatizações e concessões: Avals e Garantias (**4,5 m M CVE**) vs Receitas (**6,6 m M CVE**).

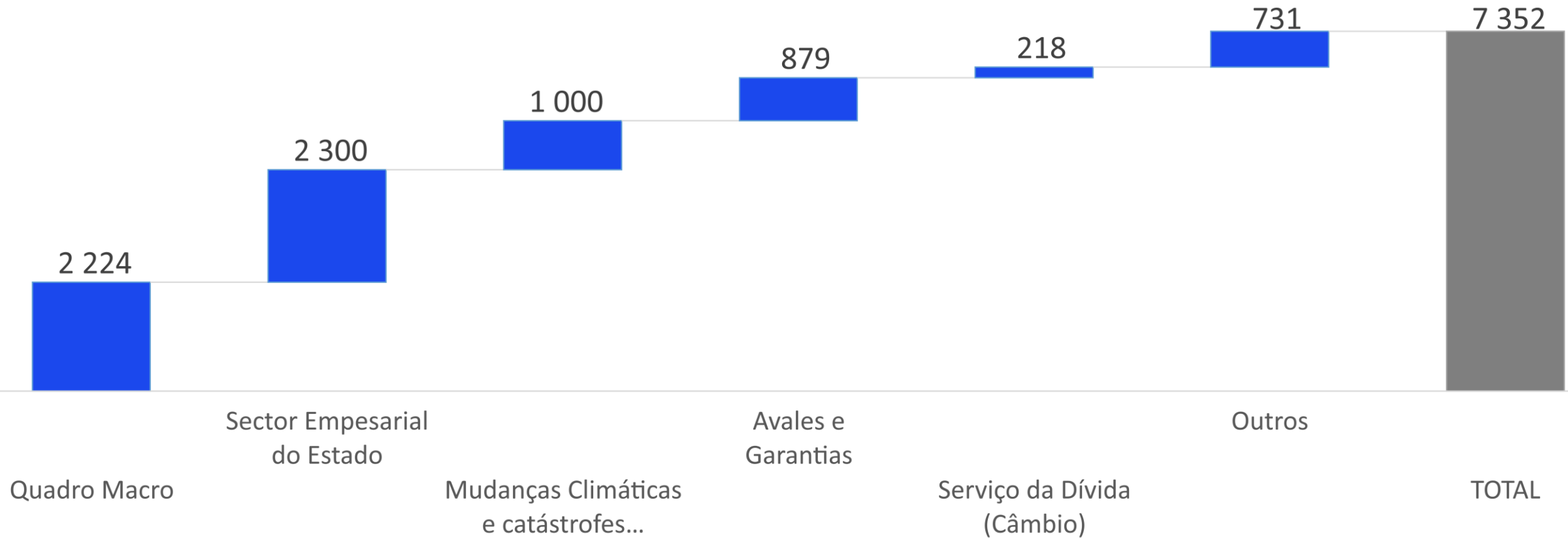
**Novo Modelo de Gestão**

Conversão de parte da dívida externa em capital natural e climático.



# Declaração dos Riscos Orçamentais

(em milhões de CVE)



\* O total dos riscos identificados na declaração de riscos foi no montante de 6.621 M CVE. Acresce-se mais 731 M CVE, na sequência de outros riscos decorrentes do processo de gestão do orçamento, p.e. decisões judiciais.

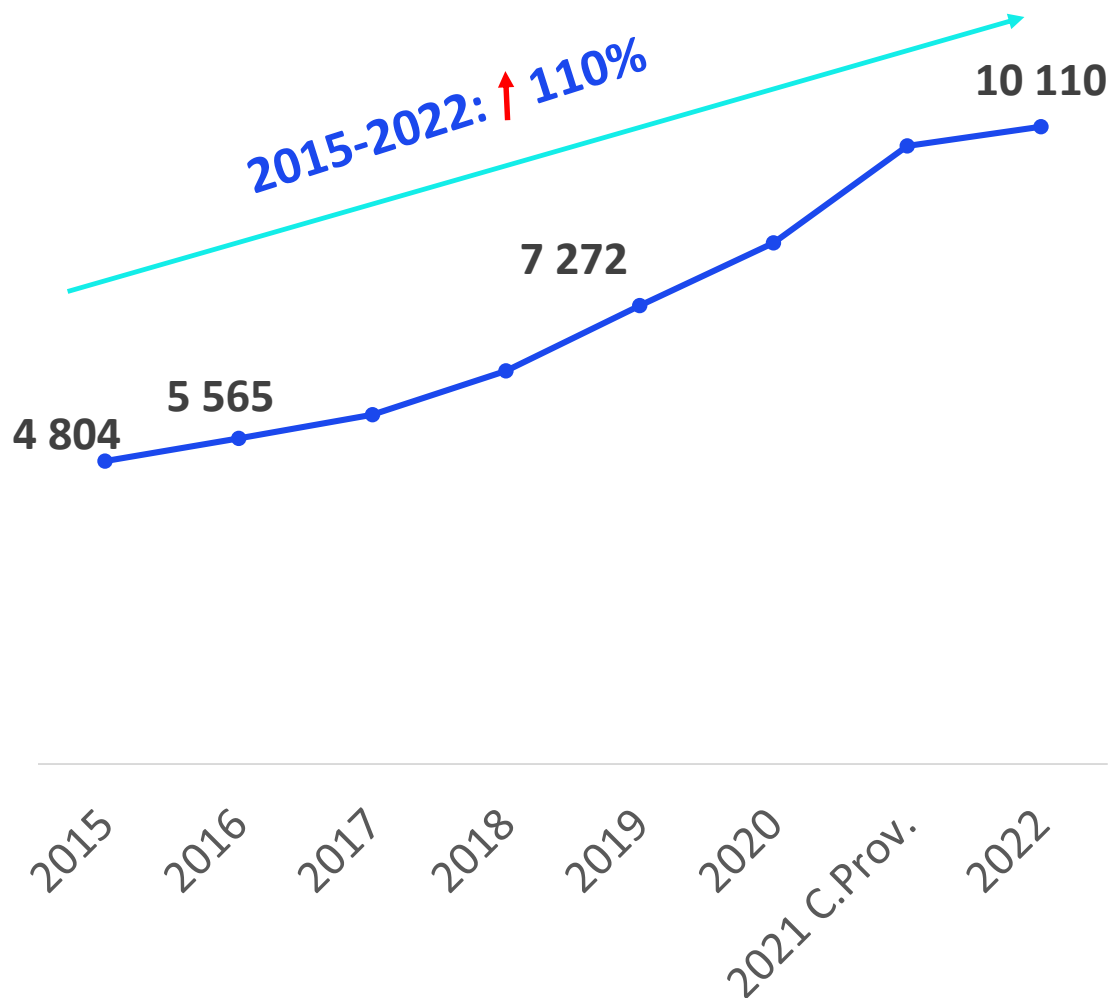
\*\* Não considera o impacto de desafios desconhecidos, num contexto de elevado grau de incerteza.



# Políticas de Rendimento e Preços - PROTEÇÃO SOCIAL

## ➤ Transferências às Famílias - diretas e indiretas

(em milhões de CVE)



- Para além das transferências às famílias e das medidas mitigadoras de aumento generalizado dos preços, o Governo estará a manter as medidas estruturas ao nível da:
  - da Gratuitidade do ensino;
  - da Isenção da taxa Moderadora;
  - da Comparticipação na formação profissional, formação superior e, respetivos, estágios;
  - da Tarifa social de água e energia;
  - do Incentivo a aquisição de casa própria; e
  - do Rendimento Social de Inclusão – RSI.
- Em 2023, aumento da contribuição Turística para 276 CVE (+56 CVE), visando a erradicação da pobreza extrema.
- Impacto em 2023 do aumento do número de beneficiários da pensão social para mais três mil beneficiários.

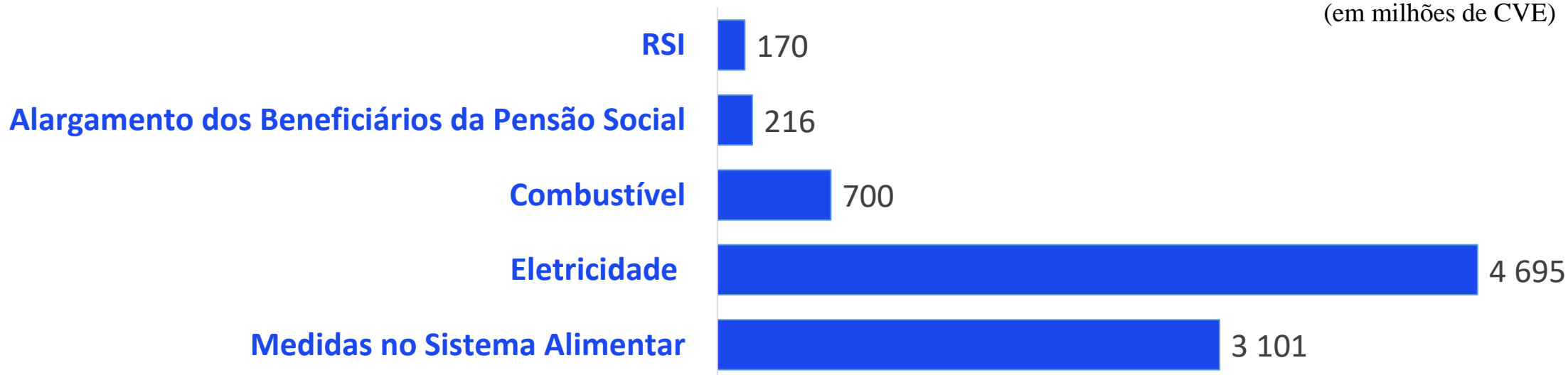


# Políticas de Rendimento e Preços

## ➤ Impacto das Medidas Mitigadoras de Aumento Generalizado dos Preços

O Governo tem estado a acompanhar a evolução da inflação e o aumento de preços dos produtos energéticos e os bens de primeira necessidade, resultantes dos choques provocados pela invasão na Ucrânia. Tendo em conta a dimensão do impacto desse choque externo nos preços internos, o Governo optou, ao invés de aumentar os salários, pela concessão de um crédito fiscal estimado em **8,8 mil milhões de CVE**, cerca de 12,2% do OE 2022, e em quase 5% do PIB projetado para o ano de 2022. **AINDA EM 2023, CONTINUAREMOS A REGISTAR IMPACTO.**

(em milhões de CVE)



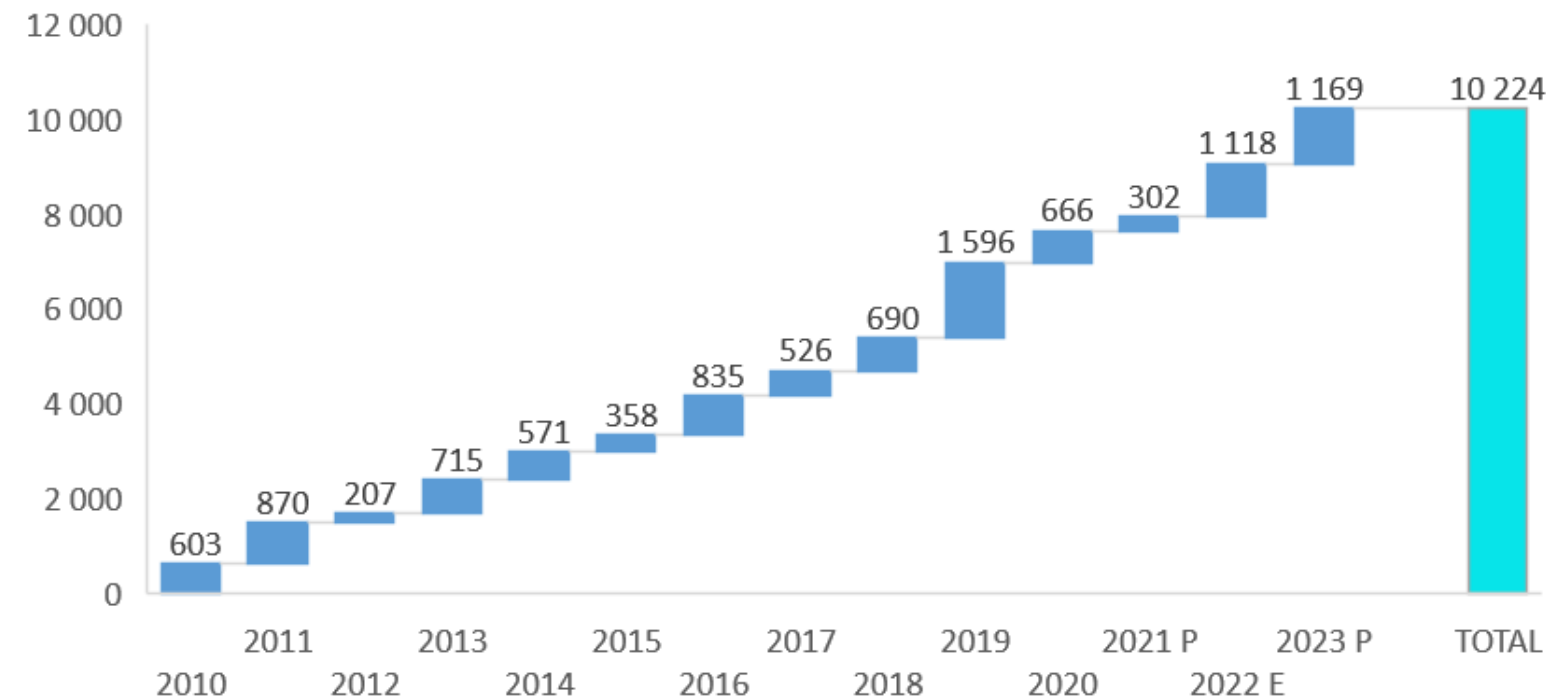


# Políticas de Rendimento e Preços

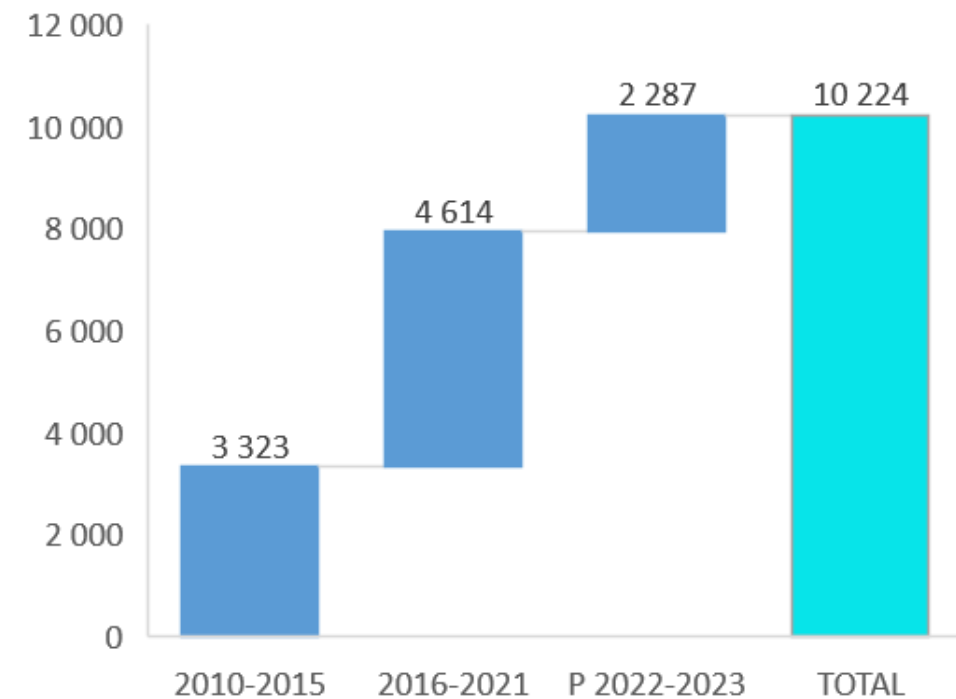
## ➤ Massa Salarial da Administração Central 2010-2023

(em milhões de CVE)

2010-2023: Aumento Anual da Massa Salarial



Aumento da Massa Salarial, por Período, 2010-2023







# Políticas de Rendimento e Preços

## ➤ Atualização Salarial protegendo os rendimentos mais baixos e atualização do salário mínimo para 14.000 CVE

### CENÁRIO Aprovado - FUNCIONÁRIOS

Intervalo de rendimento	Número de beneficiários	volume total de salário	Proposta de actualização salarial	Impacto Mensal	Impacto Anual
15.000 - 33.000	5 253	99 141 364	3,5%	3 469 948	41 639 373
33.001 - 51.000	1 141	47 629 098	2,0%	952 582	11 430 984
51.001 - 69.000	4 544	277 951 346	1,0%	2 779 513	33 354 162
69.001 - 87.000	6 513	501 438 971	0,0%	0	0
87.001 - 123.000	2 492	251 465 522	0,0%	0	0
>123.001	1 366	212 619 679	0,0%	0	0
<b>TOTAL</b>					<b>86 424 518</b>

### CENÁRIO Aprovado - PENSIONISTAS

Intervalo de rendimento	Número de beneficiários	volume total de salário	Proposta de actualização salarial	Impacto Mensal	Impacto Anual
15.000 - 33.000	4 499	63 375 775	3,5%	2 218 152	26 617 826
33.001 - 51.000	1 086	45 007 974	2,0%	900 159	10 801 914
51.001 - 69.000	976	59 093 850	1,0%	590 939	7 091 262
69.001 - 87.000	1 069	82 214 828	0,0%	0	0
87.001 - 123.000	1 349	139 402 352	0,0%	0	0
>123.001	673	111 454 709	0,0%	0	0
<b>TOTAL</b>					<b>44 511 001</b>

### CENÁRIO Aprovado - IMPACTO TOTAL

Intervalo de rendimento	Número de beneficiários	volume total de salário	Proposta de actualização salarial	Impacto Mensal	Impacto Anual
15.000 - 33.000	9 752	162 517 139	3,5%	5 688 100	68 257 198
33.001 - 51.000	2 227	92 637 072	2,0%	1 852 741	22 232 897
51.001 - 69.000	5 520	337 045 196	1,0%	3 370 452	40 445 424
69.001 - 87.000	7 582	583 653 799	0,0%	0	0
87.001 - 123.000	3 841	390 867 874	0,0%	0	0
>123.001	2 039	324 074 388	0,0%	0	0
<b>TOTAL</b>					<b>130 935 519</b>

\* Não se aplica ao pessoal abrangido pelos Planos de Cargos Carreiras e Salários aprovados e/ou implementados a partir de 1 de janeiro de 2019.



# GRANDES NÚMEROS OE 2023

(em milhões de CVE)

(variação comparativamente ao reprogramado para 2022)

NECESSIDADE DE FINANCIAMENTO

FINANCIAMENTO



- Outras Despesas; 17 762 ▲ 3%
- Activos Não Financeiros Líquidos; 11 198 ▲ 51%
- Benefícios Sociais; 9 143 ▲ 3%
- Aquisições de Bens e Serviços; 14 685 ▲ 30%
- Despesa c/ Pessoal; 24 431 ▲ 5%

- Impostos; 44 350 ▲ 16%
- Donativo; 6 009 ▲ 51%
- Outras Receitas; 13 877 ▲ 63%
- Empréstimos (Défice); 12 985 ▼ -25%



# Alocação dos 78 mil M CVE: Funções do Estado

(em milhões de CVE)

Varição comparativamente ao OE 2022 aprovado

▲ 3%

19.979 M CVE

Dos quais:

Encargos - dívida: 5.877 M CVE

FFM: 3.865 M CVE

Serviços Públicos  
Gerais

▲ 11%

11 142 M CVE

Protecção social

Educação

▲ 1%

11 471 M CVE

▲ 32%

11 088 M CVE

Assuntos económicos

Saúde

▲ 25%

9 945 M CVE

▲ 13%

6 444 M CVE

Segurança e  
ordem pública

2 924 M CVE

Protecção  
ambiental

1 511 M CVE  
▲ 26%

Defesa

2 475 M  
CVE

Habitação e  
desenvolvi-  
mento  
urbanístico

▲ 31%



## OE 2023 PARA:

Um orçamento que acolhe Medidas de contingências, mas que prepara o País para o futuro e acelera a agenda das reformas e a agenda de Protecção Social.

1

**JOVENS**

**3.459**

2

**FAMÍLIAS**

**14.600**

3

**DESENVOLVIMENTO  
LOCAL**

**4.954**

(+1.500 avales e garantia)

4

**CONSTRUÇÃO DA  
RESILIÊNCIA**

**20.772**

(+ 9.500 avales e garantia)



# OE 2023 PARA OS JOVENS

1

## Educação e Emprego

Gratuidade escolar até o 12º Ano e Gratuidade para deficiente até o ensino superior 366 M CVE

Cofinanciamento à formação profissional e a formação superior 585 M CVE

Cofinanciamento e incentivos ao estágio profissional, à reconversão profissional e ao primeiro emprego 461 M CVE

2

## Desporto

Agravamento e consignação de parte das receitas sobre o tabaco e álcool para o desporto e políticas para a juventude: 160 M CVE

Plano infraestruturização desportivas em mais de 600 M CVE

3

## Habitação

Bonificação do crédito habitação em cerca de 200 M CVE

Subsidação para Aquisição da habitação própria: 195 M CVE

4

## Oportunidades

Transição digital, com condições de infra-estruturas que será a escala global 870 M CVE

Banco de Investimentos para os jovens – BAD - experiência piloto em CV

Regime Especial para os Start-up jovem 22 M CVE - linha de crédito específico com juros bonificados, podendo a garantia do Estado atingir os 100%.

1

## Transferências Diretas

- Pensões do regime contributivo 6.060 M CVE
- Pensões do regime não contributivo vs alargamento dos beneficiários 2.164 M CVE
- RSI 111 M CVE
- Fundo Mais (Contribuição Turística) - programas com foco nas crianças, nos idosos e nas famílias que estão em situação de risco 129 M CVE
- Atualização Salarial 100 M CVE
- PCCS e regularização da evolução na carreira 248 M CVE

2

## Transferências Indiretas

- Redução do IVA na energia 279 M CVE
- Tarifa Social de Energia e Água e regularização de ligação 705 M CVE
- Subsidação de eletricidade 464 M CVE
- Segurança alimentar e cantina escolar 603 M CVE
- Micro produção de energia – bonificação e incentivos fiscais.
- Aumento do Salário Mínimo para 14 mil CVE.

3

## Saúde e urgências médicas

- Isenção da taxa moderadora: 200 M CVE
- Novos tratamentos vs reforço de verbas para medicamentos: +327 M CVE (1.744 M CVE)
- Urgência médica vs evacuações: 426 M CVE
- Investimentos em infra-estruturas: 2.681 M CVE
- Hospital de Cabo Verde

4

## Outras

- Habitação social e programa habitat 557 M CVE



# OE 2023 PARA O DESENVOLVIMENTO LOCAL

1

## Transferências Diretas

FFM: 3,2 m M CVE

Complemento ao FFM: 624 M CVE

Contratos programas e receitas consignadas: 1,1 m M CVE

2

## Regime Especial Regularização Dívidas

- Dívidas Ficais e Parafiscais
- Prazo: até 20 anos
- Perdão dos Juros compensatórios e de mora

Garantia pelo FFM

Possibilidade do pagamento das divida por contrapartida de imóveis

3

## Incentivos Fiscais

- Linha de crédito Tesouro e principio de reembolso 30 dias
- (Novo) Incentivo à construção de espaços para práticas do desporto

Mantem-se as isenções de direitos aduaneiros, IVA e ICE relativas às importações efetuadas por autarquias locais

4

## Linha de Crédito

Linha de crédito num montante até 1,5 m M CVE, com aval do Estado, a negociar em condições vantajosas.

Apoio a investimentos em: Ordenamento e Habitação Social; Saneamento/RSU; Transição Energética; Economia Circular; e Infraestruturas de Desporto



# OE 2023 PARA A CONSTRUÇÃO DA RESILIÊNCIA

1

## Diversificação da Economia

- Diversificação do Turismo, Pacto de Sustentabilidade e implementação do POT: 1,6 m M CVE
- Transformação da agricultura vs sustentabilidade 1,5 m M CVE + linha crédito
- Recursos marítimos 1,3 m M CVE e economia Azul + linha crédito

2

## Linha de crédito a retoma

- Total de 9 m M CVE, à taxa de juros de 3,5%, com cobertura de Garantias de 50 a 80% da Pró Garante (5 m M CVE) e Aval do Estado (4 m M CVE), nas seguintes modalidades:
- 30% (2,7 m M CVE) para crédito de apoio à tesouraria,
  - 70% (6,3 m M CVE) para crédito de apoio ao investimento.

3

## Reformas e Agenda de Investimentos

- Reformas no transporte aéreo, marítimo, bem como na gestão aeroportuária
- Melhoria do ambiente de negócios
- Investimentos em infraestruturas: 13,7 m M CVE, para além de investimentos em PPP.

4

## Ação climática e Agenda de Transição

- Transição Energética: 425 M CVE
- Transição e Governação Digital: 870 M CVE
- Programa de Ambiente, bio/geodiversidade: 715 M CVE
- Ação Climática 662 M CVE





# OUTRAS MEDIDAS FISCAIS E ORÇAMENTAIS:

## ➤ Introdução do sistema de auto-faturação

- Objetivo
  - Combater a informalidade;
  - Promover a dedutibilidade dos encargos efetivamente suportados pelos sujeitos passivos adquirentes
- só é aplicável nos casos em que a transmissão de bens e prestação de serviços seja efetuada por pessoas singulares, que não tenham capacidade de emitir faturas ou faturas-recibo.
  - ✓ As faturas/ faturas-recibo resultantes de autofacturação devem ser emitidas de forma eletrônica, nos termos do decreto-lei nº 72/2020, e conter todos os elementos do nº 5 do artigo 32º do CIVA;
  - ✓ As faturas devem conter a menção **autofacturação e não confere direito a dedução em sede do IVA;**
  - ✓ Disponibilizados ao fornecedor por via eletrónica ou em suporte papel, mediante aceitação do fornecedor;
  - ✓ A não observância do disposto nos números anteriores ficam os adquirentes impossibilitado de deduzir os referidos gastos para efeito do Imposto sobre Rendimentos das Pessoas Coletivas;
  - ✓ Os adquirentes deste sistema devem promover a inscrição dos fornecedores junto da Direção Nacional de Receitas de Estado, quando estes não tenham sido ainda inscritos.



# OUTRAS MEDIDAS FISCAIS E ORÇAMENTAIS:

## ➤ Regime de incentivos fiscais em investigação e desenvolvimento empresarial

- Visa a promoção de Investigação e desenvolvimento empresarial;
- Consiste essencialmente em:
  - Majoração de algumas despesas operacionais.
  - Dupla dedução à coleta:
    - ✓ Despesas operacionais;
    - ✓ Acréscimo das despesas realizadas no período em relação à média aritmética simples dos dois exercícios anteriores.
- Incentivos em sede do Imposto de selo, IUP e direitos aduaneiros para empresas que dedicam exclusivamente à atividade de I&D.



# OUTRAS MEDIDAS FISCAIS E ORÇAMENTAIS:

---

## ➤ incentivos no âmbito da transição e transformação digital

- Regime das zonas livres tecnológicas.
- Introdução de incentivos para os nômadas digitais.
- Incentivo as *Startups* de base tecnológica.
- Incentivo ao reinvestimento de lucros pelas empresas de base tecnológica autorizadas a operar na Zona Económica Especial para Tecnologias (ZEET).



# OUTRAS MEDIDAS FISCAIS E ORÇAMENTAIS:

---

## ➤ Outros incentivos e medidas

- Criação de lojas diplomáticas
- Flexibilização do limite de ano de isenção em sede de incentivos à indústria
- Alargamento dos incentivos à agricultura
- Alteração das taxas de Imposto Especial sobre o Consumo (ICE), relativamente aos veículos novos
- Incentivos às viaturas todo terreno que se destinam ao turismo de aventura
- Flexibilização da idade das viaturas e equipamentos para o efeito de benefícios aduaneiros
- Revisão da lei de utilidade pública, flexibilizando os prazos
- Benefícios fiscais às obrigações de empresas e títulos do tesouro detida e subscrita pelos emigrantes cabo-verdianos
- Incentivos à produção de energia renovável
- Incentivar a produção industrial através de um quadro fiscal favorável para a importação de matéria prima



# OUTRAS MEDIDAS FISCAIS E ORÇAMENTAIS:

---

## ➤ **Propostas de alterações, visando a clarificação e ajustamentos do quadro legal**

- Alargamento do leque de informações de comunicação automática pelas instituições financeiras e das situações da quebra de sigilo bancário;
- Autonomização do regime do IVA no comércio eletrónico
- Clarificação do sistema de pagamento fracionado em sede de IRPC
- Autonomização do regime do IVA no comércio eletrónico



## ORÇAMENTO DO ESTADO 2023

SUSTENTÁVEL E RESILIENTE

Um orçamento que:

- coloca as **pessoas** no centro das prioridades,
- reconhece os **jovens** como o factor determinante para o desenvolvimento,
- protege as **famílias**, com especial foco aos mais vulneráveis; e
- apoia as **empresas** como principais agentes de geração de riqueza e rendimento

tendo sempre em vista o processo de construção da **resiliência** e do **desenvolvimento sustentável**.